

## Harmonogram wdrażania nowych zadań w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi.

Biorąc pod uwagę skalę i charakter zmian wprowadzonych przez przepisy *ustawy nowelizującej* truizmem jest stwierdzenie, że przygotowanie gminy do nowych warunków wykonywania działalności w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i ich późniejszego zagospodarowania jest **procesem złożonym i wieloetapowym!** Nie sposób przy tym nie zauważyć, że zadania spoczywające na gminach związane z implementowaniem „nowych” przepisów mają wymiar **analityczno-organizacyjny** oraz *stricte formalnoprawny!* Do tej pierwszej kategorii (tj. do kategorii zadań, których realizacja stanowi warunek *sine qua non* dla zbudowania tak dalece jak to możliwe **efektywnego** i stosunkowo **prostego** w działaniu systemu gospodarowania odpadami komunalnymi) zaliczyć należy zwłaszcza działania **informacyjne** i działania **inwentaryzacyjne**. Pod terminem „działania informacyjne” kryją się działania służące **uzyskaniu informacji niezbędnych do racjonalnego i zgodnego z prawem podjęcia przez radę gminy tak prawem nakazanych uchwał, jak i ewentualnego podjęcia uchwał o charakterze fakultatywnym**. Chodzi tutaj będzie przede wszystkim o uzyskanie takich informacji jak:

- a. informacja o liczbie mieszkańców zamieszkujących gminę;
- b. informacja o ilości i morfologii wytwarzanych na terenie gminy odpadów komunalnych;
- c. informacja o kosztach funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi; w ramach informacji, o których mowa w lit. c. gminy winny zebrać i oszacować dane dotyczące kosztów:
  - odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
  - tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
  - obsługi administracyjnej systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.

Mając na względzie fakt, iż przedmiotowy system zacznie już wkrótce obowiązywać (tj. od 1 lipca 2013 roku) oczywistym jest, iż istnieje spore **ryzyko**, że dane dotyczące powyższych kosztów nie będą w pełni odzwierciedlać realnych kosztów funkcjonowania systemu! Tym samym jest wielce prawdopodobne, że pobierane przez gminy opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi nie będą w dostatecznym stopniu finansowały funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi!

Z kolei po terminem „działania inwentaryzacyjne” kryją się działania związane z **dokonaniem spisu** następujących rodzajów nieruchomości znajdujących się na obszarze gminy, na których powstają odpady komunalne:

- a. nieruchomości zamieszkałe,
- b. nieruchomości niezamieszkałe,
- c. nieruchomości „mieszane”; nieruchomość „mieszana” to nieruchomość, która w części stanowi nieruchomość, o której mowa w lit. a., a w części nieruchomość, o której mowa w lit. b.

Wydaje się nadto, że obok wspomnianych wyżej działań, jednostki samorządu terytorialnego w ramach zadań analityczno-organizacyjnych winny także podjąć działania mające na celu

ukonstytuowanie - w ramach struktury organizacyjnej urzędu gminy<sup>1</sup> - **stałej komórki**, do której zadań należeć będzie wdrażanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi oraz późniejsze nim administrowanie i egzekwowanie od właścicieli nieruchomości obowiązku uiszczania tzw. „opłat śmieciowych”! Ponadto w gminach należy dokonać działań analitycznych mających na celu ocenę zachowań tak właścicieli nieruchomości, jak i ich mieszkańców w zakresie respektowania postanowień aktualnego regulaminu utrzymania czystości i porządku oraz analizę dotychczasowego funkcjonowania przedsiębiorców odbierających odpady komunalne na terenie gminy!

Zaprezentowane powyżej działania – z racji ich kluczowego znaczenia dla budowy nowego systemu – winny zostać dokonane w ramach pierwszego etapu wspomnianej budowy!

Jak już wcześniej wspomniano w związku z wejściem w życie przepisów nowelizujących *ucpg* na gminy nałożone zostały także zadania o charakterze formalnoprawnym. Tym samym gminy pragnąc postępować *lege artis* przy implementowaniu przedmiotowych przepisów zmuszone są podjąć tytułowe działania, wśród których na „pierwszy plan” wysuwają się **działania uchwałodawcze** i tzw. **działania przetargowe**. Truizmem jest tutaj stwierdzenie, że do końca 2012 r. gminy musiały podjąć następujące **pięć uchwał** (tzw. uchwały obligatoryjne):

- uchwałę w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku (zob. art. 4 ust. 3 *ucpg*);
- uchwałę w sprawie wyboru jednej z metod ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w której to uchwale rada gminy ustali także stawkę takiej opłaty oraz ustali stawkę opłaty za pojemnik o określonej pojemności (zob. art. 6k ust. 1 *ucpg*);
- uchwałę w sprawie terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi (zob. art. 6l *ucpg*);
- uchwałę w sprawie wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi składanej przez właścicieli nieruchomości, obejmującą objaśnienia dotyczące sposobu jej wypełnienia oraz pouczenie, że deklaracja stanowi podstawę do wystawienia tytułu wykonawczego. Nadto przedmiotowa uchwała zawiera informację o terminach i miejscu składania deklaracji (zob. art. 6n ust. 1 *ucpg*);
- uchwałę w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi (zob. art. 6r ust. 3 *ucpg*).

Co istotne, kwestia określenia, które z uchwał wskazanych w znowelizowanej *ucpg* muszą zostać podjęte – tak ze względów natury prawnej, jak i prakseologicznej - **przed** przystąpieniem przez gminę do wypełnienia obowiązku wskazanego w art. 6d ust. 1 *ucpg* nie została w jednoznaczny sposób przesądzona przez prawodawcę. Pomimo takiego stanu rzeczy należy zwłaszcza opowiedzieć się za koniecznością **uprzedniego** (tzn. przed organizacją przetargu!) podjęcia uchwały z art. 6k ust. 1 *ucpg*! Biorąc pod uwagę presję czasową związaną z wdrażaniem tzw. „rewolucji śmieciowej” oraz konsekwencje wynikające z zastosowania od 1 lipca 2013 r. art. 6s *ucpg* (nie podpisanie umowy na odbieranie odpadów

---

<sup>1</sup> Uwaga: jeżeli dana gmina jest członkiem związku komunalnego realizującego zadania związane z szeroko pojętym wdrażaniem nowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi to rzecz jasna chodzić tutaj będzie o strukturę organizacyjną biura związku.

będące efektem nie rozstrzygnięcia w definitywny sposób procedury przetargowej niewątpliwie mieści się we wskazanym tam przypadku „nie zrealizowania przez gminę obowiązku odbierania odpadów komunalnych”), gminy – tak z prawnego, jak i fiskalnego punktu widzenia - nie mogą sobie pozwolić na eskalację ryzyka związanego z koniecznością organizowania więcej niż jednego przetargu. Zaryzykować można pogląd, że podjęcie uchwały z art. 6k ust. 1 *ucpg* „**przed przetargiem**” m. in. osłabia niebezpieczeństwo unieważnienia postępowania (zob. art. 93 ust. 1 pkt 4 PZP<sup>2</sup>), które w efekcie mogłoby doprowadzić do zaistnienia sytuacji opisanej w art. 6s *ucpg*, o konieczności respektowania dyspozycji zawartych w art. 86 ust. 3 PZP<sup>3</sup> nawet nie wspominając.

Jednocześnie mając na względzie **imperatyw stworzenia prostego i efektywnego systemu gospodarki odpadami** gminy powinny co najmniej rozważyć kwestię zasadności podjęcia **dwóch uchwał**, których ustanowienie co prawda nie jest wymagane przez prawodawcę, ale podjęcie może przyczynić się do usprawnienia tak procesu kreacji nowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi, jak i jego funkcjonowania od 1 lipca 2013 roku, o uszczelnieniu owego systemu nawet nie wspominając. Wspomnianymi uchwałami (tzw. uchwały fakultatywne) są:

1. uchwała w sprawie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne (zob. art. 6c ust. 2 *ucpg*);
2. uchwała w sprawie ustalenia sposobu obliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na terenie tzw. nieruchomości mieszanych (art. 6j ust. 5 *ucpg*).

Wobec treści art. 9z ust. 4 *ucpg*, z którego wynika, że gmina, która nie wykonuje obowiązku, o którym mowa w art. 6d ust. 1 (ów przepis dotyczy obowiązku organizacji przetargu na odbieranie odpadów komunalnych) - podlega karze pieniężnej w wysokości od 10 000 zł do 50 000 zł, truizmem jest stwierdzenie, że organ wykonawczy gminy musi zorganizować przetarg na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, albo przetarg na odbieranie i zagospodarowanie tych odpadów.

Wspomniane wyżej działania, choć mają charakter priorytetowy, nie są jedynymi, które gminy powinny podjąć w związku z wdrażaniem „rewolucji śmieciowej”. Tytułem przykładu: skoro prawodawca dopuszcza, aby zadania nałożone na gminy realizowane były poprzez związek komunalny (zob. art. 3 ust. 2a *ucpg*), to gminy w sytuacji podjęcia decyzji o wykorzystaniu tej formy współdziałania zmuszone będą do wszczęcia procedury - normowanej przez przepisy rozdziału 7 *usg*<sup>4</sup> – tworzenia związku międzygminnego!

Następnie podnieść trzeba, że wobec faktu, iż prawodawca stosunkowo oszczędnie operował terminami, do których gminy zmuszone są zrealizować określone działania (wszak *de facto* ograniczył się do podania dwóch „granicznych” terminów tj. 31 grudnia br. i 31 czerwca 2013 r.), uznać można, że gminom pozostawiono pewną swobodę – rzecz jasna w ramach „granicznych” terminów - w materii podjęcia konkretnych działań wdrażających nowy system gospodarowania odpadami. Tytułem przykładu warto poniżej zaprezentować harmonogram prac nad wdrożeniem znowelizowanej „ustawy śmieciowej” autorstwa M. Walnego<sup>5</sup>:

<sup>2</sup> Ustawa z 29 stycznia 2004 r. *Prawo zamówień publicznych* (Dz. U. z 2010 r., Nr 113, poz. 759 ze zm.).

<sup>3</sup> Bezpośrednio przed otwarciem ofert zamawiający podaje kwotę, jaką zamierza przeznaczyć na sfinansowanie zamówienia.

<sup>4</sup> Zob. ustawę z dnia 8 marca 1990 roku o *samorządzie gminnym* (tj. Dz. U. z 2001r., Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.).

<sup>5</sup> Poradnik ..., s. 36-42.

l.p.	Termin		Opis prac	Komentarz
	Od	do		
1	01.07.2011		Początek zabiegów zmierzających do <b>utworzenia ponadgminnej struktury</b> (związek lub porozumienie), która powinna przejąć od gmin zadanie zarządzania systemem gospodarowania odpadami komunalnymi	Należy mieć świadomość tego, że utworzenie związku celowego trwa co najmniej rok, na powstanie porozumień jeszcze dziś nie jest zbyt późno;
2	01.08.2011	31.12.2011	<b>Analiza aktualnie funkcjonujących zasad utrzymania czystości</b> oraz systemu gospodarowania odpadami komunalnymi	<p>- analiza <b>zachowań właścicieli nieruchomości i mieszkańców</b> w świetle dotąd obowiązującego regulaminu utrzymania czystości, stopnia jego przestrzegania, stosowanych sankcji, efektów w postaci wielkości strumienia odpadów odbieranych zgodnie z przepisami, zakresu selektywnej zbiórki, problemu dzikich składowisk, stopnia zaśmiecenia nieruchomości gruntowych, a także cen stosowanych przez firmy odbierające odpady;</p> <p>- analiza <b>sposobu funkcjonowania firm odbierających odpady komunalne</b> od właścicieli nieruchomości; ceny, trasy przejazdu podczas odbioru odpadów i zakres ich nakładania się z racji funkcjonowania na jednym obszarze kilku operatorów, odległości, czasy przejazdu, czasy załadunku, częstotliwość odbioru odpadów, wielkości i ilości pojemników, rodzaje zabudowy, parametry techniczne pojazdów, zużycie paliwa i olejów, płace obsługi (konieczne pozyskanie do współpracy firm obsługujących dany teren, które mając na uwadze konieczność stanięcia do przetargu, winny udzielić informacji, choć czas pokazuje, że wcale tak nie</p>

				<p>jest);</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- analiza <b>sposobów unieszkodliwiania odpadów</b>, a więc składowiska, instalacje do mechaniczno – biologicznego przetwarzania, sortownie, kompostownie, sposoby odbioru, miejsca i koszty unieszkodliwiania odpadów takich jak budowlane, elektryczne i elektroniczne, AGD, wielkogabarytowe, opony, przeterminowane leki, baterie i akumulatory, inne niebezpieczne, zielone, tworzywa sztuczne, papier, szkło, metale i inne;</li> <li>- <b>pozyskanie</b>, np. z PODGiK, <b>informatycznych baz danych</b> przydatnych do utworzenia bazy danych o nieruchomościach dla obsługi systemu gospodarowania odpadami komunalnymi;</li> </ul>
3	01.09.2011	30.06.2012	<b>Przeprowadzenie badań morfologii i wskaźnika wytwarzania odpadów</b> na typowych trasach oraz wytypowanie, spośród wszystkich kategorii nieruchomości, tych w których przeprowadzone mogą zostać badania ilości wytwarzanych odpadów	Konieczne uzyskanie zgody właścicieli, podpisanie umów, skierowanie tam firmy, która te badania zrealizuje; badania winny obejmować nieruchomości zamieszkałe i niezamieszkałe, w tym wszelkiego rodzaju odpady występujące w strumieniu odpadów komunalnych sporadycznie;
4	01.10.2011	30.06.2012	Zabiegi u Marszałka zmierzające do najkorzystniejszego z punktu widzenia miasta i gminy lub ich związku <b>zlokalizowania regionalnej instalacji</b>	Najkorzystniejszego z punktu widzenia odległości, umożliwiającego włączenie doń posiadanych elementów tej instalacji, np. składowiska;
5	01.10.2011	31.06.2012	Zabiegi u Marszałka o odpowiednią <b>wielkość regionu</b>	Odpowiednią to znaczy taką, która zagwarantuje jego ekonomiczną efektywność i tym samym zainteresowanie potencjalnych inwestorów;
6	<b>01.01.2012</b>		Uruchomienie <b>rejestru działalności regulowanej</b>	<b>Termin obligatoryjny</b>
7	01.03.2012	30.05.2012	Podjęcie decyzji (uchwały) dotyczącej <b>organizacji przez</b>	<b>Uchwała nie jest obligatoryjna</b> lecz zalecana

			<b>gminę odbioru odpadów od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych</b>	
8	01.07.2012	31.12.2012	Przygotowanie i <b>ogłoszenie, przetargu dotyczącego budowy i eksploatacji regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych</b>	Najlepiej we współpracy w ramach powołanej już ponadgminnej struktury; Ogłoszenie jego winno nastąpić po uchwaleniu przez sejmik województwa Planu gospodarki odpadami oraz przyjęciu uchwały w sprawie jego wykonania; Działań tych nie trzeba podejmować pod warunkiem uzyskania przez inwestora decyzji środowiskowej lub decyzji o warunkach zabudowy do chwili wejścia w życie nowelizacji ustawy, czyli do 31.12.2011 roku;
9	01.07.2012	30.09.2012	Przyjęcie założeń dotyczących <b>wymogów stawianych systemowi informatycznemu</b> , który będzie obsługiwał system gospodarowania odpadami komunalnymi	Kształt takiego systemu będzie zależał od tego jakie założenia przyjęto wcześniej i jakie decyzje w związku z tym zostały podjęte, np. w sprawie organizacji przez gminę odbioru odpadów od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych; należy zwrócić uwagę na zapewnienie możliwości automatycznego ładowania baz danych zamawianego systemu wykorzystując te bazy, które są dostępne;
10	01.07.2012	30.09.2012	Przyjęcie metody <b>rozdzielania właścicieli nieruchomości zbierających odpady selektywnie i nie czyniących tego</b>	Istotne aby o tym zdecydować przed zakończeniem prac nad założeniami do systemu informatycznego
11	01.07.2012	31.07.2012	<b>Przeprowadzenie ankiet</b> wśród właścicieli nieruchomości	Jest ono zalecane; Dotyczących ostatnio przeprowadzonych remontów, wymiany sprzętu AGD i mebli, akceptowalnych przez nich zasad selekcji, potrzeby usunięcia starych sprzętów ze strychów, piwnic i komórek, posiadania zużytych opon, opakowań po środkach

				<p>ochrony roślin i nawozach, posiadania przeterminowanych lekarstw, opakowań po farbach i lakierach oraz innych substancjach niebezpiecznych, baterii i akumulatorów, itp.;</p> <p>Będzie to część ankiet, o których mowa jest dalej;</p> <p>Uzyskanie na ich podstawie dane winny być pomocne do ustalenia zasad segregacji, określenia ilości i lokalizacji punktów selektywnego zbierania odpadów, wreszcie do uzupełnienia danych uzyskanych z badań odpadów,</p> <p>Wykorzystane one będą do korekty bilansu ilości wytwarzanych na obszarze gminy/związku odpadów;</p>
12	01.07.2012	30.09.2012	Zebranie informacji o możliwościach <b>przetworzenia odpadów zebranych selektywnie;</b>	Informacja istotna dla zaprojektowania systemu selektywnej zbiórki odpadów
13	01.07.2012	30.09.2012	Zebranie informacji o <b>finansowych warunkach przyjęcia przez prowadzących instalacje regionalne</b> odpadów zebranych selektywnie	Istotne celem podjęcia decyzji czy przekazywać je do tych instalacji ze względów ekonomicznych;
14	01.07.2012	30.09.2012	Ustalenie, we współpracy z podmiotami <b>zarządzającymi instalacjami regionalnymi, zasad selektywnej zbiórki</b> pod kątem technologii przetwarzania przez nie odpadów (często na początek z instalacją zastępczą);	Wiedza na ten temat potrzebna będzie do dopracowania szczegółów systemu w zakresie kosztów związanych z uzyskaniem wskaźników odzysku i recyklingu; dane te potrzebne są do kalkulacji kosztów, która winna być podstawą ogłoszenia przetargu;
15	01.07.2012	31.12.2012	<b>Zakup sytemu informatycznego</b> dla obsługi systemu gospodarowania odpadami komunalnymi oraz <b>ładowanie baz danych</b>	<b>Ładowanie baz danych</b> informacjami dostępnymi w systemach będących w posiadaniu gminy oraz innymi np. z PODGiK, ewidencji ludności, ewidencji podmiotów gospodarczych oraz rozpoczęcie procesu ich weryfikacji;
16	01.07.2012	30.09.2012	Przyjęcie założeń dotyczących wykorzystania	Ewentualnie poprzedzone przeprowadzeniem ankiet pośród

			<b>przydomowych kompostowników</b>	mieszkańców; Kompostowniki nie powinny być stosowane na działkach w zabudowie szeregowej lub bliźniaczej, a w zabudowie wolnostojącej, mniejszych aniżeli 700 m <sup>2</sup> ;
17	01.07.2012	30.09.2012	Podjęcie decyzji dotyczącej ewentualnego <b>podziału miasta i gminy lub związku gmin na sektory</b>	<b>Uchwała nieobligatoryjna</b> - jeżeli miałyby być podjęta to musi to nastąpić w czasie opracowywania projektu systemu gospodarowania odpadami; Przyjmując podział na sektory należy uwzględnić nie tylko optymalną ze względów ekonomicznych ich wielkość, lecz także wyniki analizy firm funkcjonujących aktualnie na rynku.
18	01.07.2012	30.09.2012	Ustalenie ilości i lokalizacji <b>punktów selektywnego zbierania odpadów</b>	Jednocześnie należy ustalić zasady przyjmowania przez nie odpadów nie wyłączając kwestii rejestracji ilości przekazywanych selektywnie zebranych odpadów;
19	01.08.2012	31.08.2012	<b>Zbilansowanie</b> skorygowanej ankietami ilości odpadów budowlanych i rozbiórkowych oraz innych nietypowych pojawiających się niesystematycznie, które trzeba będzie uwzględnić w strumieniu odpadów komunalnych	Badania nie wszystko w tej materii wykażą;
20	01.09.2012	30.09.2012	<b>Bilans</b> , ilości i morfologii odpadów wytwarzanych przez mieszkańców <b>nieruchomości zamieszkałych</b>	Na podstawie przeprowadzonych badań, z uwzględnieniem różnic sezonowych; W podziale na rodzaje zabudowy; Przeliczenie ich na statystycznego mieszkańca;
21	01.09.2012	30.09.2012	<b>Bilans</b> ilości odpadów wytwarzanych przez użytkujących różnego rodzaju <b>nieruchomości niezamieszkałe</b>	Na podstawie przeprowadzonych badań oraz innych dostępnych danych bowiem zbadanie wszystkiego nie jest możliwe;
22	15.09.2012	31.12.2012	Podjęcie decyzji w <b>sprawie wzoru deklaracji</b> o wysokości	<b>Uchwała obligatoryjna do podjęcia do końca 2012 roku;</b>



			opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi	
23	15.09.2012	30.09.2012	Ostateczne <b>zbilansowanie</b> ilości odpadów wytwarzanych na <b>obszarze miasta i gminy/związku międzygminnego</b>	Termin istotny ze względu na konieczność ogłoszenia przetargu;
24	15.09.2012	30.09.2012	Oszacowanie ilości <b>odpadów zielonych i kuchennych</b> , jakie będą odbierane jako <b>zebrane selektywnie</b>	Należy przyjąć ilość wynikającą z aktualnych na dany moment wskaźników;
25	15.09.2012	30.09.2012	Oszacowanie ilości i struktury odpadów <b>opakowaniowych i pozostałych</b> , które będą <b>odbierane selektywnie</b>	Należy przyjąć ilość wynikającą z aktualnych na dany moment wskaźników;
26	15.09.2012	15.10.2012	Oszacowanie wielkości <b>wpływów ze sprzedaży odpadów zebranych selektywnie</b>	<b>Bardzo ważny element kalkulacji kosztów;</b>
27	15.09.2012	30.09.2012	Oszacowanie ilości odpadów, które będą <b>odbierane jako zmieszane</b>	Należy przyjąć ilość wynikającą z aktualnych na dany moment wskaźników;
28	15.09.2012	30.09.2012	Przyjęcie założeń dotyczących <b>deklarowania</b> przez właścicieli nieruchomości <b>dotatkowych powierzchni ogrodów</b> i w związku z tym konieczności odbioru od nich zwiększonej ilości odpadów zielonych jako usługi dodatkowej	Ewentualnie poprzedzone przeprowadzeniem ankiet wśród mieszkańców;
29	15.09.2012	30.09.2012	Przyjęcie założeń dotyczących <b>czasowego wzrostu ilości odpadów w pierwszym okresie po uruchomieniu systemu</b> w nowym kształcie, które trzeba będzie odebrać ponad ilość oszacowaną na podstawie badań	Należy mieć na uwadze doświadczenia zebrane przez wdrażających podobny system w wyniku referendum;
30	15.09.2012	30.09.2012	Przyjęcie założeń dotyczących <b>rodzajów samochodów, które będą odbierać odpady</b> od mieszkańców;	Należy zrobić to na podstawie danych uzyskanych od przedsiębiorców funkcjonujących na tym terenie lub dobierając najbardziej odpowiednie z ekonomicznego punktu widzenia pojazdy;

31	15.09.2012	30.09.2012	Określenie <b>tras przejazdu samochodów odbierających odpady</b> zmieszane i zebrane selektywnie	Ten etap jest wynikiem wcześniej prowadzonych symulacji, najlepiej w terenie lub przy pomocy systemu informatycznego;
32	15.09.2012	30.09.2012	Określenie <b>czasów przejazdu i odbioru odpadów</b> zmieszanych i zebranych selektywnie	Ten etap jest wynikiem wcześniej prowadzonych symulacji, najlepiej w terenie;
33	15.09.2012	15.10.2012	Zebraenie informacji o <b>kosztach mechaniczno – biologicznego przetwarzania odpadów, kosztach ich kompostowania i składowania</b>	<b>Konieczne do ostatecznej kalkulacji kosztów;</b>
34	15.09.2012	15.10.2012	Oszacowanie <b>kosztów odbioru i transportu odpadów zebranych selektywnie</b>	<b>Element ostatecznej kalkulacji kosztów;</b>
35	15.09.2012	15.10.2012	Oszacowanie <b>kosztów odbioru i transportu odpadów zmieszanych</b>	<b>Element ostatecznej kalkulacji kosztów;</b>
36	15.09.2012	15.10.2012	Oszacowanie wielkości <b>wpływów ze źródeł wspomagających selektywną zbiórkę</b>	<b>Element ostatecznej kalkulacji kosztów;</b>
37	30.09.2012	15.10.2012	<b>Kalkulacja (minimalnej i maksymalnej) kwoty, jakiej spodziewać się należy w ofertach, które zostaną złożone do przetargu,</b>	<b>Kosztorys „inwestorski” dołączany jako „ślepy” do SIWZ;</b>
38	30.09.2012	15.10.2012	Oszacowanie <b>kosztów funkcjonowania punktów selektywnego zbierania odpadów</b>	<b>Element stawki opłat</b>
39	30.09.2012	15.10.2012	Oszacowanie <b>kosztów obsługi administracyjnej systemu</b>	<b>Element stawki opłat</b>
40	30.09.2012	15.10.2012	Przyjęcie założeń dotyczących ilości nieruchomości, których <b>właściciele zamiast segregować będą woleli więcej płacić</b>	Ewentualnie poprzedzone przeprowadzeniem ankiet pośród mieszkańców; <b>Dyskusyjnym z punktu widzenia obowiązków ustawowych, może być dopuszczenie zapisu na ten temat w deklaracji;</b>
41	30.09.2012	15.10.2012	<b>Wstępne oszacowanie stawki opłat (na mieszkańca, od kubła)</b>	Jest to element kalkulacji kosztów i oczywiście dotyczy stawki poniżej, której cena mogłaby być rażąco

				niska;
42	30.09.2012	15.10.2012	Oszacowanie <b>ilości i wielkości pojemników oraz worków</b> , jakie będą potrzebne do odbioru odpadów	Obowiązek wyposażenia nieruchomości w nie <b>spoczywa na ich właścicielach</b> ; Mając na uwadze, że część nieruchomości będzie wyposażona w pojemniki, najlepiej ich dostarczenie pozostałym właścicielom <b>oferować jako usługę dodatkową</b> ;
43	30.09.2012	15.10.2012	<b>Podjęcie uchwały w sprawie regulaminu utrzymania czystości w gminie/związku</b>	<b>Uchwała obligatoryjna, konieczna do podjęcia do końca roku 2012</b> , lecz nie później niż termin ogłoszenia przetargu
44	30.09.2012	15.10.2012	Podjęcie decyzji w sprawie <b>sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych</b> od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów	<b>Uchwała obligatoryjna konieczna do załączenia do SIWZ, konieczna do podjęcia do końca 2012 roku</b> ; Uchwała ta określa zobowiązania samorządu, za które właściciele będą uiszczać opłatę w określonej wysokości;
45	30.09.2012	15.10.2012	Podjęcie uchwały w sprawie <b>dodatkowych usług świadczonych przez gminę</b> w zakresie odbierania odpadów komunalnych	<b>Uchwała nie jest obligatoryjną lecz przydatną</b> ;
46	30.09.2012	15.10.2012	<b>Opracowanie</b> specyfikacji istotnych warunków zamówienia (SIWZ)	W specyfikacji należy podać lub uwzględnić między innymi: - Uchwałę w sprawie organizacji przez gminę odbioru odpadów od właścicieli nieruchomości niezamieszkałych; - Uchwałę w sprawie podziału obszaru gminy/związku na sektory; - Uchwałę w sprawie sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów; - Uchwałę w sprawie regulaminu utrzymania czystości i porządku; - Uchwałę w sprawie dodatkowych usług świadczonych przez gminę w zakresie odbierania odpadów

				<p>komunalnych</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Projekt systemu gospodarki odpadami;</li> <li>- Zakres odchyleń od założeń, które nie będą miały wpływu na cenę ryczałtową podaną przez wykonawcę przystępującego do przetargu;</li> <li>- Ewentualne, bardziej aniżeli w rozporządzeniu, szczegółowe wymogi stawiane przedsiębiorcom;</li> <li>- Szczegółowo opisane sytuacje, w których odpady przekazywane jako wyselekcjonowane mogą być przez przedsiębiorcę potraktowane jako zmieszane – nie powinien on tego robić samodzielnie;</li> <li>- Wymóg przedłożenia kalkulacji kosztów i ceny odbioru odpadów zmieszanych, które należy rozsortować i przetworzyć w sposób dający rękojmię uzyskania przewidywanych prawem poziomów odzysku;</li> <li>- Szczegółowe zasady sprawozdawczości umożliwiające zamawiającemu pełną kontrolę kosztów ponoszonych przez wykonawcę;</li> <li>- Zakres odpowiedzialności operatora w procesie osiągnięcia wymaganych wskaźników odzysku;</li> <li>- Projekt bardzo szczegółowej umowy na świadczenie usług, czas jej obowiązywania do końca 2014;</li> </ul>
47	15.10.2012	15.11.2012	<b>Konsultacje społeczne</b> dotyczące przewidywanej <b>stawki opłat</b>	W rezultacie ewentualna decyzja o dopłacie z budżetu – możliwość taka jest czasem kwestionowana przez prawników, jednak nie ulega wątpliwości, że gmina chociażby z powodu zaległości w windykacji będzie musiała pokrywać część kosztów z budżetu;
48	15.10.2012	31.12.2012	Podjęcie pierwszego etapu <b>kampanii edukacyjno</b> -	Obowiązek ustawowy

			<b>informacyjnej</b>	
49	15.10.2012	15.12.2012	<b>Ogłoszenie i rozstrzygnięcie przetargu/ów na odbiór lub odbiór i zagospodarowanie odpadów</b>	Dopiero po rozstrzygnięciu przetargu będzie możliwe przygotowanie uchwały dotyczącej stawki opłat; Wszystko wskazuje na to, że nieliczne samorządy ogłoszą je w zalecanym terminie;
50	15.10.2012	30.06.2013	<b>Zbilansowanie ilości i powierzchni nieruchomości o większej aniżeli przeciętna wielkości trawników i zadrzewień;</b>	Związane to będzie z ofertą, jako usługi dodatkowej, odbioru odpadów zielonych w ilościach większych aniżeli przewidziana w ramach opłaty;
51	15.10.2012	31.06.2013	<b>Weryfikacja bazy danych o nieruchomościach zamieszkałych, niezamieszkałych i mieszanych na stałe lub czasowo</b>	Bazy powstałej poprzez konwersję dostępnych baz danych; Należy wykorzystać dostępne bazy danych dla celów podatku od nieruchomości, dane systemów ewidencyjnych dostępnych w PODGiK, system ewidencji ludności i podmiotów gospodarczych, KRS;
52	15.12.2012	31.12.2012	<b>Podjęcie uchwały w sprawie stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi za mieszkańca i pojemnik oraz wyboru metody ustalenia opłaty</b>	<b>Uchwała obligatoryjna do podjęcia do końca 2012 roku;</b> Podjęcie decyzji odnośnie wyboru metody ustalania opłat musi nastąpić znacznie wcześniej bowiem informacje te są potrzebne do opracowania wzoru deklaracji, natomiast stawki opłat można rzetelnie określić po rozstrzygnięciu przetargu, chyba że gmina zdecyduje się na korygowanie wcześniej podjętej uchwały;
53	15.12.2012	31.12.2012	<b>Podjęcie uchwały w sprawie terminów, częstotliwości i trybu uiszczania opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi</b>	<b>Uchwała obligatoryjna do podjęcia do końca 2012 roku</b>
54	01.01.2013	30.06.2013	<b>Przeprowadzenie kolejnego etapu kampanii informacyjno – edukacyjnej</b>	Mieszkańcy zostaną zapoznani ze szczegółami wdrażanego systemu, obowiązkami, jakie będą musieli wypełnić i ostatecznymi kosztami jakimi zostaną obciążeni;
55	01.03.2013	31.05.2013	<b>Przyjęcie założeń dotyczących</b>	Na jego podstawie możliwe będzie

			<b>wskaźnika złożonych w terminie deklaracji</b>	oszacowanie ilości decyzji jakie będzie trzeba wydać
56	01.03.2013	31.05.2013	Przyjęcie założeń dotyczących ilości nierzetelnie wypełnionych deklaracji	Na jego podstawie możliwe będzie oszacowanie ilości decyzji jakie będzie trzeba wydać
57	15.05.2013	31.05.2013	Przyjęcie założeń dotyczących poziomu ściągalności opłat	Konieczne do nowelizacji budżetu na rok 2013
58	31.03.2013	31.07.2013	Ładowanie do bazy deklaracji oraz ich weryfikacja	Konieczne tutaj jest możliwie dokładne oszacowanie czasu potrzebnego do wykonania tych czynności; Wydaje się, że termin składania pierwszej deklaracji nie powinien być późniejszy od daty <b>31.03.2013</b> , tak by gmina miała trzy miesiące na ich weryfikację i emisję decyzji, zaś pierwsza płatność przypadła na miesiąc <b>sierpień 2013 roku</b> dla tych, którzy będą chcieli w uiszczać opłaty w cyklu miesięcznym, <b>do końca lipca 2013</b>
59	<b>01.07.2013</b>		Uruchomienie systemu funkcjonującego według nowych zasad	Termin ustawowy

Autor. J. Bujny